



AVOKATI I POPULLIT

Adresa: Bulevardi: "Zhan D'Ark" Nr.2  
Tiranë, Shqipëri



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
AVOKATI I POPULLIT

Mekanizmi Kombëtar për Parandalimin e Torturës,  
trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtërues

Tel/Fax: +355 4 2380 300/315  
E-mail: [ap@avokatipopullit.gov.al](mailto:ap@avokatipopullit.gov.al)  
[www.avokatipopullit.gov.al](http://www.avokatipopullit.gov.al)

Nr. Prot.  
Nr. Dok. 201900644/2

Tiranë \_\_\_/\_\_\_/2019

**Lënda:** *Rekomandime për inspektimin e kryer në Drejtorinë Vendore të Policisë Kufitare dhe Emigracionit Vlorë.*

**Drejtuar:** **Z. Luan HYSENJ**  
Drejtor i Drejtorisë Vendore të Policisë Kufitare dhe Emigracionit

**VLORË**

**Për dijëni:** **Eduart MERKAJ**  
Drejtor i Përgjithshëm i Policisë Kufitare dhe Emigracionit

**TIRANË**

*Të nderuar zotërinj,,*

Avokati i Popullit, në rolin e Mekanizmit Kombëtar për parandalimin e torturës, trajtimit ose dënimit të egër, çnjerëzor ose poshtërues, në vijim Mekanizmi Kombëtar<sup>1</sup>, bazuar në nenin 19/1 të Ligjit nr. 8454, datë 04.02.1999, "Për Avokatin e Popullit", i ndryshuar, kreu një inspektim në Drejtorinë Vendore të Policisë Kufitare dhe Emigracionit Vlorë dhe Stacionin e Policisë Kufitare në Portin e Vlorës. Inspektimi u krye në datën 25.04.2019, sipas një Plani Inspektimi të miratuar nga Avokati i Popullit. Në përbërje të grupit inspektues bënin pjesë znj. Ermonela Xhafa, Komisionere e Mekanizmit Kombëtar, z. Besnik Deda, z. Genci Tërpo dhe z. Alfred Koçobashi, me detyrë Nd/Komisionerë pranë Mekanizmit Kombëtar.

Inspektimi ishte periodik dhe kishte si qëllim kqyrjen e ambienteve ku mbahen dhe trajtohen personat e shoqëruar në pikën e kalimit të kufirit në Portin e Vlorës, verifikimin e dokumentacionit dhe procedurave për respektimin e të drejtave të qytetarëve shqiptar dhe të huaj që kalojnë në pikën kufitare, të drejtat e personave të riatdhesuar nga policitë e vendeve të tjera, kushtet e qëndrimit të tyre, monitorimin e sjelljes së punonjësve të policisë me qytetarët, si dhe zbatimin e rekomandimeve të Institucionit të Avokatit të Popullit në inspektimin e mëparshëm.

<sup>1</sup> Neni 74/1 i ligjit nr. 8328, datë 16.04.1998, "Për të drejtat dhe trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve", i ndryshuar.

Institucioni i Avokati i Popullit, pasi u njoh me konstatimet e grupit të inspektimit, ka detyrimin kushtetues dhe ligjor t'ju parashtojë konkluzionet përfundimtare si më poshtë.

### **Shënime të përgjithshme**

Në përputhje me metodologjinë e zhvillimit të inspektimit në institucionet ku mbahen e trajtohen shtetasit e privuar nga liria, grupi i inspektimit u takua me Drejtorin e Drejtorisë Vendore të Policisë Kufitare dhe Emigracionit Vlorë, z.Luan Hysenj, i cili u vu në dijeni lidhur me qëllimin e inspektimit. Drejtuesi i institucionit dhe punonjësit e policisë kufitare të cilët u kontaktuan nga grupi i inspektimit, u treguan bashkëpunues dhe transparentë gjatë vizitës inspektuese dhe komunikimit për çështje që lidheshin me objektin e inspektimit.

Grupi i inspektimit, pasi mori informacionin e nevojshëm, vizitoi ambientet e shoqërimit në pikën e kalimit të kufirit në Portin e Vlorës, inspektoi zyrat e punës të punonjësve të policisë, si dhe administroi dokumentacionin përkatës ku pasqyroheshin veprimet e kryera me personat e shoqëruar, të arrestuar/ndaluar apo të riatdhesuar.

Sipas informacionit, Drejtoria Vendore e Policisë Kufitare dhe Emigracionit Vlorë kishte në varësinë e saj 8 Stacione të Policisë Kufitare, konkretisht në Hoxharë, Vlorë, Triport, Himarë, Borsh, Livadhja, Sarandë dhe Qafë Botë. Nga 8 stacione të policisë kufitare, 5 prej tyre janë Pika të Kalimit të Kufirit si në Portin e Vlorës, në Himarë, në Sarandë, në Livadhja dhe në Qafë Botë.

Gjatë kryerjes së inspektimit në pikën e kalimit të kufirit në Portin e Vlorës, rezultoi se aktualisht nuk kishte ambiente për shoqërimin, mbajtjen dhe trajtimin e personave në mjediset e policies, por ato ishin në ndërtim e sipër. Drejtuesi i institucionit na informoi se, në momentin që punonjësit e policisë kufitare konstatojnë persona në konflikt me ligjin, në mungesë të ambienteve të shoqërimit, këta persona shoqëroheshin menjëherë në ambientet e Komisarariatit të Policisë Vlorë për kryerjen e veprimeve të mëtejshme.

Ndërkohë, grupi i inspektimit u informua dhe vizitoi ambientet e reja të Stacionit të policisë kufitare në Portin e Vlorës, të cilat ishin krejtësisht të reja dhe ndodheshin brenda ambientit të Terminalit të ri të Udhëtarëve të sapo përfunduar. Mjedisi i shoqërimit dhe ambientet e punës të punonjësve të policisë ishin të ndërtuara sipas standardeve të përcaktuara në aktet ligjore dhe nënligjore, për këtë qëllim.

Për grupin e inspektimit të Mekanizmit Kombëtar, kjo ishte vizita e parë inspektuese që zhvillonte në Stacionin e policisë kufitare Vlorë dhe konstatoi se ishin të pranishme disa problematika.

### **Ambientet e shoqërimit dhe kushtet e tyre**

Siç e përmendëm edhe më lart, ambienti i shoqërimit në Stacionin e Policisë Kufitare në Portin e Vlorës ishte ndërtuar krejtësisht i ri, sipas parashikimeve në procedurat standarde “*Rregullat teknike të shoqërimit në polici*”, miratuar me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 306 datë 31.03.2016.

Ky mjedis ndodhej brenda Terminalit të Udhëtarëve, përbri me ambientin ku do të kryhen procedurat e kontrollit fizik dhe me skaner të udhëtarëve dhe bagazheve të tyre. Këto dy ambiente ndaheshin njëri nga tjeri me strukturë xhami.

Mjedisi i shoqërimit përbëhej nga zyra e punonjësit të shërbimit të informacionit, tre dhoma shoqërimi të ndara më vete për personat e shoqëruar të rritur, femra dhe të miturit, si dhe një dhomë për marrjen në pyetje/intervistimin e personave të shoqëruar. Dhomat e shoqërimit kishin sipërfaqe dhe hapsira të bollshme për qëndrimin e këtyre personave.

Dritaret e dhomave të shoqërimit ishin me përmasa të tilla që krijonin mundësinë për realizimin e ajrimit e ndriçimit të plotë natyral. Gjithashtu, ishte instaluar dhe sistemi i ndriçimit që furnizohej nga rrjeti elektrik. Dritaret ishin me xham, por në pjesën e jashtme ato kishin nevojë të siguroheshin dhe me skarë hekuri, me qëllim parandalimin e ndonjë mundësie largimi apo arratisje të personave të shoqëruar në këto mjedise. Skara e hekurit duhet të vendoset në mënyrë të tillë që ajo të mos pengojë hyrjen e plotë të ajrit dhe ndriçimit natyral. Ky lloj kufizimi përcaktohet dhe në rregullat teknike të shoqërimit në polici, ku thuhet se: *“Dritaret e këtyre mjediseve të jenë të siguruara me qëllim parandalimin e largimit apo arratisjes së personave të shoqëruar nga këto mjedise”*<sup>2</sup>.

Në momentin e inspektimit, mjedisi i shoqërimit nuk ishte i pajisur me orenditë e nevojshme si tavolina, stola dhe karrige për qëndrimin ulur të shtetasve të shoqëruar. Kjo për faktin se, kompletimi i këtyre ambienteve me orenditë e punës, do të kryhej njëkohësisht me kompletimin me këto materiale të Terminalit të Udhëtarëve. Projekti parashikonte pajisjen me orendi pune, por nga informacioni, për dhomën ku pyetet i shoqëruari nga specialistët e ndihmës specialistët e policisë, ato nuk ishin planifikuar të ishin të fiksuara në dysheme, sikurse përcaktohet në procedurat standarde mbi rregullat teknike të shoqërimit në polici.

Gjithashtu, gjatë inspektimit rezultoi se, dyert e dhomave të shoqërimit ishin me strukturë alumini dhe xhami. Dyert ishin të pajisura me bravë të rregullt dhe me çelës. Rregullat teknike dhe standardet që kanë të bëjnë me shoqërimin, mbajtjen dhe trajtimin e personave në mjediset e policisë, parashikojnë marrjen e masave ndaj personave të shoqëruar që duhet t’u krijojnë kushte të nevojshme të përshtatshme të ndryshme nga ato të dhomave të sigurisë. Por, mbi të gjitha ambienti dhe kushtet materiale në dhomat e shoqërimit, duhet të jenë të tilla garantojnë sigurinë dhe trajtimin njerëzor të këtyre personave.

Në vlerësimin e grupit të inspektimit, struktura e dyerve të dhomave të shoqërimit sipas projektit me xham, paraqet shqetësim i cili duhet të merret në konsideratë nga strukturat e policisë, pasi për shkak të veprimeve të qëllimshme apo të pa qëllimshme që mund të kryhen nga persona të veçantë në ambientin e shoqërimit, copat e xhamit mund të shërbejnë si mjete që çënojnë sigurinë e personave të shoqëruar dhe personave të tjerë që mund të jenë në këto dhoma. Po ashtu, ato mund të shërbejnë dhe si mjete kundërveprimi ndaj punonjësve të policisë që kryejnë shërbimin në këto ambiente.

---

<sup>2</sup> Kreu VI, pika g, “Rregullat teknike të shoqërimit në polici”, miratuar me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 306 datë 31.03.2016.

Në këto rrethana, me qëllim parandalimin e situatave që çenojnë sigurinë dhe trajtimin e personave të shoqëruar, dyert e dhomave të shoqërimit sygjerojmë se duhet të zëvendësohen domosdoshmërisht me dyer me veshje druri.

Pajisja e dhomave të shoqërimit me dyer me veshje druri, do të bënte të mundur gjithashtu që personat e shoqëruar që mbahen në këto ambiente, të mos jenë të reklamuar nga ana vizuale edhe nga pjesa tjetër e udhëtarëve që kryejnë veprimet në terminalin e udhëtarëve, i cili ndodhet ngjitur me mjedisin e shoqërimit. Lidhur me çështjen e sigurisë të këtyre personave, në procedurën standarde mbi rregullat teknike të shoqërimit në mjediset e policisë, thuhet shprehimisht se: *“Në të gjitha mjediset (shoqërimit) të mos mbahen sende apo mjete të tilla që mund të shërbejnë për kryerjen e vetëvrasjeve apo për kundërveprim ndaj punonjësit të policisë”*<sup>3</sup>.

Në vijim të inspektimit, grupi monitorues konstatoi se, në mjedisin e shoqërimit kishte tualete për personat e shoqëruar meshkuj dhe femra, por ato nuk ndodheshin brenda apo ngjitur këtij ambienti. Ato ishin ndërtuar sipas projektit të terminalit, jashtë këtij ambienti në zonën e ku lëvizin udhëtarët. Shoqërimi i personave nga punonjësit e policisë për nevojat personale të shoqëruarve, do të duhet të kryhet duke lëvizur nëpërmjet zonës të udhëtarëve, që mund të ndodhet ngjitur me ambientin e shoqërimit.

Kjo do kërkonte nga ana e punonjësve të policisë që kryejnë shërbimin në këto ambiente, që paraprakisht të vlerësojnë rrezikshmërinë që paraqet personi konkret, vendin/largësinë ku gjendet tualeti, kushtet e sigurisë që plotëson ky ambient dhe marrjen e masave të forta për shoqërimin e këtyre personave. Ndaj, ne mendojmë se, është e nevojshme krijimi i një ambienti për tualete brenda ose ngjitur me mjedisin e shoqërimit, me qëllim që ato të jetë lehtësisht i aksesueshëm për punonjësit e policisë dhe personat e shoqëruar.

Mjedisi i shoqërimit dhe ambientet e tjera ishin të lyera dhe shumë të pastra nga ana higjieno-sanitare.

Në ambientet e shoqërimit të Pikës së Kalimit të Kufirit në Vlorë, ishte instaluar një sistem i plotë monitorimi me kamera me qëllim mbajtjen në vëzhgim të terminalit të udhëtarëve, por edhe ambientit të shoqërimit.

Avokati i Popullit e konsideron procesin e monitorimit filmik një element parësor si një standard ndërkombëtarë për mbrojtjen e të drejtave dhe lirive të njeriut, pasi ka efekt parandalues për kryerjen e veprave të dhunshme dhe të dënueshme, si nga ana e të shoqëruarve, ndaluarve e arrestuarve, ashtu dhe nga vetë punonjësit e policisë së shtetit ndaj tyre.<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> *Kreu VI, pika f, “Rregullat teknike të shoqërimit në polici”, miratuar me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit nr. 306 datë 31.03.2016.*

<sup>4</sup> *“Një sistem i monitorimit të vazhdueshëm i standardeve dhe procedurave të intervistave të policisë duhet vënë në zbatim, po ashtu; kjo kërkon një regjistrim të saktë të intervistave të personave në ambientet e policisë, të cilat, nëse është e mundur duhet të zhvillohen me pajisje regjistruese elektronike (audio dhe/video). Duhet të kërkohet që të rregjistrohen në mënyrë sistematike koha kur ka filluar dhe mbaruar intervista, ndonjë kërkësë të bërë nga i ndaluari gjatë intervistës, si dhe të personave të pranishëm gjatë çdo interviste.” CPT’ reports; Armenia: Visit 2010[par.18]*

Në zyrën e punonjësit të informacionit, kishte libër për evidentimin e personave të shoqëruar me shënimet përkatëse. Libri ishte i sekretuar dhe ishte i plotësuar sipas rubrikave. Procedurat e evidentimit të veprimeve që janë kryer me personat e shoqëruar ishin kryer nga punonjësi i policisë që ka punuar dhe sqaruar çështjen, ndërsa hedhja e të dhënave në regjistër dhe në sistemin elektronik të të dhënave ishte kryer nga punonjësi i policisë të shërbimit të informacionit në pikën e kalimit të kufirit.

Në kohën e kryerjes së inspektimit nuk kishte asnjë person të shoqëruar.

### **Ambientet e qëndrimit të shtetasve të riatdhesuar**

Në Pikën e Kalimit të Kufirit Vlorë, riatdhesohen në mënyrë periodike nga policitë e vendeve të tjera shtetas shqiptarë, por fluksi i tyre ishte shumë i vogël, në raport me njësitë e tjera të pikave të kalimit të kufirit. Gjatë vitit 2018 numri total i shtetasve shqiptarë të riatdhesuar ishte 35 vetë. Akomodimi i këtyre personave deri në momentin e identifikimit dhe verifikimit të dokumentacionit, kryhej në ambientet e Drejtorisë të Kufirit dhe Emigracionit Vlorë, ambientet e të cilës ishin të pajisura me sistem monitorimi me kamera.

Personat e riatdhesuar regjistroheshin në librin përkatës dhe intervistoheshin të gjithë nga punonjësit e policisë të këtij komisariati. Ndërkohë ndaj tyre bëheshin edhe verifikime nëpërmjet organeve të policisë sipas vendbanimit përkatës. Sipas punonjësve të policisë, koha e qëndrimit në komisarjat e këtyre personave shkonte nga 2 – 4 orë.

Në momentin e inspektimit nuk konstatoam persona të riatdhesuar në ambientet e këtij institucioni, ndaj grupi i inspektimit nuk mundi të zhvillojë intervista në lidhje me problematikat që ata i shqetësojnë. Por, lidhur me këtë çështje, Institucioni i Avokatit të Popullit sjell në vëmendje kërkesat e nenit 109/1/f të ligjit nr.108/2014 “Për Policinë e Shtetit”, në cilin parashikohet e drejta e punonjësit të policisë që të shoqërojë personat në ambientet e Policisë, për hyrje të paligjshme në kufirin shtetëror, si dhe në rastet e dëbimit ose ekstradimit.

Në pikën 5 të po këtij neni, thuhet shprehimisht se: *“Punonjësi i policisë, dokumenton në proces-verbal veprimet e kryera me personin e shoqëruar. Procesverbalin nënshkruhet në fund të çdo flete nga punonjësi i policisë që ka kryer veprimet dhe personin e shoqëruar. Një kopje e procesverbalit i vihet në dispozicion personit të shoqëruar.”*

### **Sjellja e punonjësve të policisë gjatë komunikimit me qytetarët**

Gjatë kohës së inspektimit në Drejtorinë e Kufirit dhe Emigracionit Vlorë u monitorua edhe sjellja e punonjësve të policisë në komunikimin me qytetarët e ndryshëm, kryesisht me qytetarët shtetas shqiptar dhe të huaj që hynin e dilnin në atë moment në Pikën e Kalimit të Kufirit Vlorë.

Nga monitorimi dhe pyetja e disa prej qytetarëve që hynin dhe dilnin nga Porti Vlorë, u konstata se punonjësit e policisë komunikojnë në mënyrë korrekte dhe me etikë me ta duke i trajtuar me respekt e dinjitet. Ne gjykojmë se kjo mënyrë sjelljeje e punonjësve të policisë rrit imazhin dhe prestigjin e organit të Policisë së Shtetit Shqiptar në publik. Ndërkohë ajo rrit edhe besimin e qytetarëve vendas e të huaj ndaj këtij organi të administratës publike.

Në përfundim të inspektimit, u konstatua se ambientet e punës aktuale të punonjësve të policisë në pikën e kalimit të kufirit Vlorë ishin të kufizuara dhe jo komode për të kryer me performancë detyrat ligjore, por ato ishin të përkohëshme deri në kalimin në ambientet e reja që ishin krijuar në Terminalin e Udhëtarëve të Portit Vlorë.

Për sa më sipër, me qëllim zgjidhjen e problemeve të konstatuara gjatë këtij inspektimi, bazuar në pikën 3 të nenit 63 të Kushtetutës ku parashikohet se: “Avokati i Popullit ka të drejtë të bëjë rekomandime dhe të propozojë masa kur vëren shkelje të të drejtave dhe lirive të njeriut nga administrata publike” dhe në bazë të nenit 21/b të ligjit nr. 8454 dt.04.02.1999 “Për Avokatin e Popullit”, i ndryshuar, ku përcaktohet se: “Avokati i Popullit paraqet rekomandime për vënien në vend të së drejtës së shkelur tek organi administrativ, që, sipas tij ka shkaktuar shkelje të të drejtave dhe lirive”.

### **REKOMANDOJMË :**

1. Marrjen e masave të nevojshme për sigurimin e dyerve të dhomave të shoqërimit me dyer druri, me qëllim sigurimin e jetës të personave të shoqëruar dhe personave të tjerë që punojnë në këto ambiente.
2. Marrjen e masave të menjëhershme për vendosjen e skarave prej hekuri në pjesën e jashtme të dritareve në dhomat e shoqërimit, me qëllim parandalimin e largimit apo arratisjes së personave të shoqëruar nga këto mjedise.
3. Marrjen e masave të nevojshme për ndërtimin e tualeteve për femra dhe meshkuj, brenda ose ngjitur me mjedisin ku mbahen dhe trajtohen personat e shoqëruar.
4. Marrjen e masave për garantimin e dhënies të dokumenteve dhe regjistrimin e të dhënave të shtetasve të riatdhesuar në pikën e kalimit të kufirit.

Për qëndrimin dhe masat që do merrni në zbatim të këtij rekomandimi, të vihemi në dijeni brenda afatit 30 ditorë, sipas nenit 22 të Ligjit Nr. 8454 dt.04.02.1999 “Për Avokatin e Popullit”.

*Duke besuar në mirëkuptimin dhe bashkëpunimin tuaj,*

**KOMISIONERI**

**Ermonela XHAFJA**